

産業建設委員会 行政視察報告書

1. 日時：令和5年5月24日（水）～26日（金）
2. 参加者：柳田 守（委員長）、古川 和幸（副委員長）
柴沢 太郎、長谷川 恵二、松倉 孝暁
3. 視察及び視察事項
 - ・宮城県石巻市役所
水産業担い手育成事業について
 - ・一般社団法人フィッシャーマン・ジャパン
フィッシャーマンジャパンの取組について
 - ・(株) 巻組
空家を活用したサステイナブル（持続可能）な賃貸経営について
 - ・古川商工会議所：大崎市
大崎市商工業との意見交換について
 - ・宮城県大崎市役所
鳴子温泉の観光政策について
世界農業遺産「大崎耕土」について

黒 部 市 議 会

【1日目】宮城県石巻市役所

〈視察項目〉水産業担い手育成事業について

〈日 時〉令和5年5月24日（水）13：30～14：30

〈場 所〉宮城県石巻市役所（石巻市穀町14-1）

〈応 対 者〉石巻市議会副議長 奥山浩幸

石巻市 産業部 水産課 課長補佐兼産振興係長 馬場 宏行氏

石巻市 産業部 水産課 水産業振興係 主任主事 千葉 崇氏

〈概 要〉

『事業目的』

水産業担い手育成事業

- ・石巻市の基幹産業である水産業については、後継者不足等の理由により減少が続いていることから、移住者や若者を積極的に受け入れて担い手を確保する為の活動や育成活動を支援する。

全国的に漁村地域の人口流出と漁家世帯の後継者不足により、漁業従事者数は減少の一途をたどっている。石巻市における漁業従事者数も、震災前の調査から43.4%の減少となっている。今後、更に漁業従事者の減少は深刻化すると見られ、担い手の確保が喫緊の課題となっている。石巻市では、内閣府が進める「地方創生事業」をきっかけに、平成27年度から担い手対策事業を実施。平成28年度からは市の単独事業として実施している

委託事業：R5 予算額 27,500 千円

担い手センターの施設管理、情報管理、新規就業者等の求人活動及び漁業者・水産加工業者とのマッチング、研修会等の実施、サポート

補助事業：R5 予算額 1,100 千円

- (1) 担い手確保活動支援【補助率 3/4 以内 上限 300 千円】
漁業就業希望者を対象とする説明会や求人等の担い手確保に係る活動、及び既存漁業者が担い手を確保するために必要とする活動
※高校生以上～ 県内外 ほぼ男性
- (2) 担い手育成支援【補助率 3/4 以内 上限 300 千円】
漁業就業希望者が、漁労技術や知識の習得、現地の環境に順応することを目的とする研修等の活動、及び受入側漁業者が担い手育成に必要とする活動
- (3) 新規就業者独立支援【補助率 1/2 以内 上限 500 千円】
新たに漁業に就業しようとする者が独立するために必要とする経費
※3名

主な質疑応答

① 水産業一体化に取り組み事業（人材育成・幹部候補育成）

令和3年度からは、水産業を一体的に取り組み、水産加工業者の人材確保・幹部候補の育成に向けた事業も実施しながら、単なる労働力の確保ではなく、水産業及び地域の発展に資する担い手としての人材を確保していく事業を進めている。

② 水産業担い手センター運営等について

漁法の種類が多い石巻市の特徴から、異なる地域に担い手センターを整備し、それぞれの希望や適性にあった職種にあわせた住まいを提供している。平成27年度から空き家等を借り、整備を行い、計5地区のセンターを運営している。運営については、漁師の後継者を増やすことを目的に設立された団体である一般社団法人フィッシャーマン・ジャパンへ業務委託している。それぞれの建物に長期滞在可能な個室の確保と短期間複数人が滞在可能なエリアを設け、新規漁業者希望者の受け入れが行える施設を運営・管理している。令和5年5月現在、これまで整備したセンターには泉町地区1名、渡波地区3名、給分浜地区1名、北上地区1名が入居している

〈所感〉

同じ水産業を持つ市として、後継者の育成・担い手の確保に関して大変勉強になった。又震災後の復旧状況も確認する事が出来てよかった。今後のビジョンに関しては、地元企業のフィッシャーマン・ジャパンを始め、多くの業界を挙げて、水産業に取り組む姿に今後も応援したいと同時に、水産業における可能性を見出すことが出来た。



〈視察項目〉 フィッシャーマン・ジャパンの取組について

〈日 時〉 令和5年5月24日（水）14：45～15：30

〈場 所〉 宮城県石巻市千石町 8-20

〈応 対 者〉 CSO/潜水土 長谷川 琢也氏

※Yahoo! (株) SR 推進総括本部・企業版ふるさと納税担当
事務局・潜水土 渡部 更夢氏

〈概要〉

『事業目的』

フィッシャーマン・ジャパンは、漁業・水産加工といった水産業のイメージをカッコよくて、稼げて、革新的な「新3K」に変え、次世代へと続く未来の水産業の形を提案していく事を目的としている。

主に「稼ぐこと」「担い手を増やすこと」「コミュニティづくり」の3つの事業を行い、新しい働き方の提案や業種を超えた関わりによって水産業に変革を起こすことを目指し、活動フィールドも石巻を中心とした三陸沿岸から全国へと拡大中である。

2015年7月に「TRITON PROJECT」新しいを担う若者と漁師をつなぐことを目的としたプロジェクトが始動。若者を受け入れるための土台づくりに始まり、求人発信、問い合わせ対応、マッチング、就業後の住まい提供やステップアップするための勉強会など、専任スタッフがトータルサポートする。

行政、漁協。地域が一つのチームとなり、未来のフィッシャーマンの育成に取り組むほか、水産業の魅力を伝えるために、子どもたちや学生に向けた漁業体験や課外授業を行う。

- ① TRITON CENTER：漁師になりたい人と漁師とのマッチングを行う「担い手センター」
- ② TRITON SCHOOL：筑波大学・県漁協と手を組んだ漁業の仕事を学ぶ「海の寺子屋」
- ③ TRITON BASE：空き家をイノベーションした漁師専用のシェアハウス（市内5か所）
- ④ TPITON JOB：水産業特化型の求人サイト

今後のテーマ：地域の巻き込み（漁港・地域まちおこし・行政・若者・県外・商店街）

森の再生・カーボンニュートラル・地域ふるさと納税・ごみリサイクル・・・

半漁半〇〇・・・いろいろな可能性がある！ スマート水産業

持続可能な行漁を目指す！（SDGs）

○資源管理 ○海洋プラスチック ○MSC（天然の水産物）/ASC（養殖水産物）認証

※愛する海を浜の掃除をしよう

※ASX認証を共同取得 環境にやさしい牡蠣づくり

※100年後の子ども達に海藻の森を残すために

※たくさん獲るのをやめたら、儲かって休みも増えた？！

みんなで水産業を稼げる産業へ！

〈所感〉

話を伺い硬直した組織に処する場合においては時に外部の力による改革も必要なこともあ

るように思いました。市場規模は違うものの外部の力によって組織改革をされてきた手法は見習うべき点と思いました。



〈視察項目〉 空家を活用したサステイナブルな賃貸経営について

〈日 時〉 令和5年5月24日（水）16：00～17：00

〈場 所〉 宮城県石巻市中央2丁目3-14 観慶丸ビル2F

打ち合わせ場所：石巻市住吉町一丁目1-20

〈応 対 者〉 榊巻組 三好 達也氏

〈概 要〉

『空き家利活用について』

日本では、毎年80万戸以上の新設住宅が着工される一方、空き家は全国で850万戸以上あり、増加傾向である。そこで巻組が本拠地としている石巻市でも、東日本大震災後10年間で、7000戸の新築住宅が供給された一方、空き家は13,000戸まで増加。このような中に牧組は日本の住宅市場はサステイナブル（持続可能）なのか？当社のオルタナティブ（二者択一）な住宅供給のあり方を提案したいと考え、空き家を活用したシェアハウス運営を通じて、多様な住まいを提供する。

設計施工 50軒以上 自社直営賃貸物件 15軒以上あり 石巻市以外首都圏にも進出

- ① 資産価値の低い空き家を買上げ、ミニマル（必要最低限）なリノベーション後に運用
一般の不動産市場では流通しづらい資産価値の低い空き家を所有者から買上げ、現代のライフスタイルに適合するような改修を行い、シェアハウス等として運用。リノベーション手法から運用方法まで、無駄をそぎ落したミニマルを追求
- ② 自由でクリエイティブなライフスタイルに共感するコミュニティづくり
シェアハウス入居者を中心に、自由で多様なライフスタイルを追求する人々や地域の関係人口となる人々のコミュニティをつくり、価値観の輪を拡大。

主な質疑応答

① リノベーションの条件・買取等について

特に条件は無いが、安く仕入れて、安く直すが基本。築 50 年以上の家屋から様々な建物あり、お客様からのお話（利活用）があるが、基本的には賃貸借契約と死因贈与契約で行っている。運営は、住民参加型で行う。

賃貸借契約：運営会社（㈱巻組）がお客様へ賃料を支払う

死因贈与契約：（負担付死因贈与契約）

※運営会社や入居者が不動産の修繕・維持管理を行う。この負担を対価として少輔者がご逝去された際に、運営会社へ不動産所有権が転移する

② 入居者の確保方法

価値観共有・関係人口創出コミュニティ（オンライン）な仲間・グループ（芸術家・作家・フリーランス等）による、自由でライフスタイルを応援するシェアハウス運用で、賃貸住宅の課題を解決する。

電子契約で即日入居可・入居手数料ゼロ・短期更新・違約金ゼロ

※トークン（オリジナルポイント）を活用し、メンバーの議論・投票によりシェアハウスのルールや予算の使い方等を決定

〈所感〉

新しい不動産事業の在り方（カタチ）を学ぶことができました。こういった新しいアイデアを生み出せる民間企業を側面支援する仕組みがあればと思いました。





2 日目：宮城県大崎市

〈視察項目〉古川商工会議所 大崎市商工業との意見交換について

〈日 時〉令和 5 年 5 月 25 日（木）9：40～11：00

〈場 所〉宮城県大崎市古川東町 5 番 46 号

〈応 対 者〉古川商工会議所 会 頭 村田 秀彦
専務理事 菅原 貞一
相 談 役 晴佐久 祐悦
理事・事務局長 千葉 敏弘
部 長 小島 茂
課 長 佐藤 朱里

〈概 要〉

【意見交換（大崎市の創業支援事業について）】

古川商工会議所は、会員数 1711 社であり 5 つの常任委員会を持つ会議所である。東日本大震災より 10 年以上経ち、国内外より大きな支援と国の強力な財政出動を基盤として、官民の英知を結集し復興の槌音を絶やすことなく邁進し、今後とも被災企業の自立を支えるとともに、持続可能な地域づくりを進めている。

**理念：会員のための、そして、会員と共に地域の為になる商工会所を目指して
“一人ひとりが実りある地域へ”**

中小企業の活力強化のための支援を行い、大崎広域圏域を踏まえた地域のコーディネーター役を担うため、「更なる成長」や「新しい改革」、そして未来に向けた「一人ひとりが実りある地域へ」を目指し行動計画を積極的に展開し、子ども達に誇れる地域づくりと持続可能で豊かな生活基盤の創造を目指す。

主要事業 1. 中小企業のイノベーションの創出・成長支援

2. 地域経済の好循環を生み出す地域づくり
3. 新時代における商工会議所機能の強化

主な質疑応答

① 就労支援について

大崎市では、起業を目指す人への支援を強化する為に、「産業競争強化法」に基づく「創業支援等事業計画」を策定し、平成26年3月に国の認定を受け、それ以降もこの計画に基づき、「創業しやすいまち」を目指し事業を行っている。

	平成29年度	平成30年度	令和元年度	令和2年度	令和3年度	令和4年度
創業者数	20名	32名	23名	19名	18名	39名

② プレミアム商品券について

大崎市では「宝の都（くに）・大崎」プレミアム電子商品券を発行している。

以前の紙でのプレミアム商品券の場合は600店舗参加、電子にすると400店舗の参加者店（2割減）だったが、以前に比べて利用者の年齢層があがり、好調である。

※3万セット 1セット5,000円（7,000円ご利用：4割増）

〈所感〉

合併し大きな市として、産業の育成や企業への支援に関しては、本市と同じ状況化といえる。又一足早く、商品券を電子商品券として採用されている部分は大いに勉強になった。（コスト削減・新しい層の確保）ただ、事業継承（廃業）も含め会員の減少は、本市と同じ状況である。その部分で、市や商工会議所力を合わせて、なにか出来ないか今後の課題となると思う。





〈視察項目〉「あ・ら・伊達な道の駅」意見交換について

〈日 時〉令和5年5月25日（木）15:00～15:40

〈場 所〉宮城県大崎市岩出山池月字下宮道4-1 TEL: 0229-73-2601

〈応 対 者〉株式会社 池月道の駅 代表取締役社長（駅長） 佐々木 純

〈概 要〉

お客様の満足度が売上アップにつながる！

○お客様の視点 ○損して得とれ ○トイレ・店舗・駐車場の徹底清掃

全国 道の駅グランプリ 2020・2021 グランプリ獲得

令和4年度：売上高18億円（過去最高） 来店者数270万人

コロナ禍（令和2.3年度）では売上高12～13億円 来店者数240万人

※ピーク時点：平成30年度 15億円 来店者数368万人

「あ・ら・伊達な道の駅」第3ステージに向けて！

① これまでの機能のほかに具備しなければならない機能

- ・地域振興（活性化）にむけた機能
- ・防災拠点としての機能
- ・外国人観光客にも対応した機能

② 賑わい向上と雇用創出のための事業拡大

- ・新分野の起業
- ・時代の進化に対応した施設再構築
- ・新たな観光資源の構築

「あ・ら・伊達な道の駅」来館者にアンケート・・・この駅に来る目的は？

1 農産物直売 2.ロイズ 3.綺麗 4.名産品

主な質疑応答

- ・年間を通じてのラインナップ（商品：野菜等）について

当施設の品物に関しては、主に指定管理者である当社が営業等を行い、商品を選定している。特に野菜関係は、JAではなく自社で訪問・お願いをしている。その評判が次々と商品ラインナップ増につながっている。

※2023年度は、是非ともグランプリを取りたいと思っております。

〈所感〉

宮城県中の名産・物産を取り扱えるようにしたのはとても良い取組と感じた。黒部市においても道の駅や宇奈月温泉駅には黒部だけでなくもう少し広域的な商品を扱えるようにしたら良いかと思えます。



〈視察項目〉大崎市役所

鳴子温泉の観光政策について

世界農業遺産「大崎耕土」について

〈日 時〉 令和5年5月26日（金）10：00～11：50

〈場 所〉 宮城県大崎市古川七日町1番1号

〈応 対 者〉	宮城県大崎市議会	議 長	関 武徳
	大崎市産業経済部	世界農業遺産推進監	安部 祐輝
		観光交流課 課 長	今野 富美
		課長補佐	松岡 治
		地域振興課 課 長	高橋 亘

農政企画課 課長 竹内 満博
室長 小玉 康裕
室長補佐 太田 雅俊

〈概要①〉

鳴子温泉の観光政策について

○観光交流課の主な業務

- ・観光振興、物産振興

多様化する観光客ニーズやインバウンドへの対応、受け入れ環境の整備や、地場特産品の認知度向上、特色ある商品販売や販売戦略、販路拡大

- ・おおさき宝大使

豊かな歴史や文化、産業、観光資源などを国内外に広く宣伝 35名任命

白鵬・藤岡菜穂子・水森かおりなど

- ・姉妹都市、有効都市との交流

コンセプト 「湯づくり、湯ったり、鳴子じかん」

～多様な温泉・資源・空間を生かす、学び、楽しむ

新“滞在型・国民保護温泉地”鳴子温泉郷～

- ・どんな年代でも利用しやすい温泉地を目指す（バリアフリー）
- ・働く人が働きながら湯治ができる温泉地を目指す（ワーケーション）
- ・5つの温泉地が一つの温泉地として、それぞれの魅力を連携・発信する（ONE TEAM）
- ・歩きたくなる温泉街を目指す（きれいだな・たのしいな・入ってみようかな）
- ・宿や商店の観光施設が、それぞれの魅力を磨き上げ、滞在時間の創出を図る
(鳴子じかんの創出)

「鳴子じかん」とは、お客様のライフスタイルに合わせて、多様で魅力的な鳴子のコンテンツを、ゆっくり・ゆったりと楽しんでいたく「極上のくつろぎの空間とじかんのすごし方」であり、多忙な現在人が、日頃の喧騒を忘れて自分を見つめなおし、リフレッシュし、元気になれる、鳴子温泉郷を「地域のみんなで目指す」キーワード

課題

- ・魅力ある滞在時間を消費できる店舗づくりが出来ていない(宿泊施設・飲食店・土産店等)
- ・高齢者やコロナ感染防止の観点に立った施設設備の改修が進んでいない
- ・旅行形態の変化（個人旅行化）への対応力不足
- ・空き家や廃業旅館などが並ぶ街並みが、地域の美観を損ねている
- ・5つの温泉地の魅力ある特徴を、うまく繋げられていない。

目標

- 高付加価値化した宿泊施設と観光施設とをつなげ、新たなコンテンツを創出するための人のつながり→みんなで鳴子温泉郷をさせるまちづくりを行う
- ・面的な取り組みを実施して、鳴子温泉郷としての付加価値を上げ、大崎市民、団体、観光関連業者など、様々な主体が協働し一体となって鳴子温泉郷の魅力を向上させる。
- ・旅館やホテル、店舗の外観や内装を修繕し、街並みを清潔にし、おもてなしの質の向上を図る。
- ・土産店内にお客様が感動し楽しくなる空間を創出し、滞在時間の増と消費単価の増図ると共に、それらのコンテンツを繋げて回遊性を向上させる。

主な質疑応答

○鳴子温泉郷が発展することによって大崎市はどのような恩恵を得るのか？

- ・開湯 1,200 年の歴史を持ち、国民保養温泉地の指定を受ける奥州 3 名湯の鳴子温泉郷は訪れる観光客のみならず、心身のリフレッシュと癒しの場として市民の拠り所となる。
- ・鳴子温泉郷が発展することで、大崎市の存在する核の地場産品や伝統工芸品、その他魅力あるコンテンツを内外に発信する、大崎市のシティプロモーションの拠点となる。

〈概要②〉

世界農業遺産「大崎耕土」について

※世界農業遺産とは・・・

世界的に重要かつ伝統的な農林水産業を営む地域（農林水産業システム）を、国際連合食料農業機関（FAO）が認定する制度

（世界では 24 か国 74 地域、日本では 13 地域が認定 令和 5 年 2 月現在）

世界遺産（UNESCO）・・・1972 年～

「不動産」・暦四十四・遺跡や建造物が主・「～してはならない」保護・保存

世界農業遺産（FAO）・・・2002 年～

「システム」・未来志向・進化する知恵の遺産・「～した方がいい」動的な保全

世界農業遺産となるための 5 つのポイント

- ・食料と生計の保障：食べ物をつくり生活がきちんと成りなっている
 - ・農表生物多様性：いきものや自然に優しい
 - ・地域の伝統的な知識システム：伝統的な知恵や工夫、技術の継承
 - ・文化、価値観及び社会組織：独特な文化、価値観、社会組織の継承
 - ・ランドスケープ（景観）の特徴：陸地や海の独特な風景が残されている
- ⇒社会や環境に適応しながら、何世代にもわたりカタチ作られてきたこれらの要素が一体と

なった、世界的に重要な農林水産業システム

「大崎耕土」認定までの経緯

- 平成 26 年 5 月：大崎地域世界農業遺産推進協議会を設立
7 月：国内審査申請書の提出
10 月：国内審査で不承認
- 平成 28 年 9 月：国内審査申請書の提出
- 平成 29 年 3 月：世界農業遺産の認定申請の承認、日本農業遺産の認定
- 平成 29 年 12 月：FAO が大崎地域雄世界農業遺産認定を公表
- 平成 30 年 4 月：FAO 世界農業遺産認定証の授与

「大崎耕土」の歴史

約 400 年間、米や大豆を当時からの水管理システムを維持しながら生産し続けている。

※仙台藩の農業経済政策⇒約 400 年前、伊達政宗公が治水・利水・新田開発を展開

「大崎耕土」が豊かな水田農業地帯←買米制度を創設し、石巻港から江戸へ

「本石米」とし江戸の米消費量の 1/3 を担った

「大崎耕土」の苦勞（3つの悪条件）

- ① 東北地方の太平洋側：初夏に吹く冷たく湿った風「やませ」による冷害
- ② 傾斜の急な山間地：渇水（水が枯れる）
- ③ 水はけの悪い平地：河川が豪雨の時に洪水になりやすい

「大崎耕土」の 3つの評価ポイント

- ① 中世以降、脈々と受け継がれる巧みな水管理基盤
- ② 営農と暮らしを支えてきた伝統的な社会組織「契約講」による人々の繋がり
※契約講：農作業や水路払いなどを協力して行う地域の人々のつながり
- ③ 厳しい自然条件を克服する為の暮らしの知恵屋敷林「居久根（いぐね）」生活の知恵と水田、水路がおりなす豊かな生物多様性と独特な景観

世界農業遺産 認定の意義

「景観 10 年、風景 100 年、風土 1000 年」～守ために、活かす～

- 認定をきっかけに、地域の価値を再発見
- その価値を地域の誇りとして守る
- 多様な主体が参画し、地域資源を生かしながら地域の活性化につなげる
- 持続可能な地域づくりを続けていく

持続可能な開発目標（SDGs）と世界農業遺産

持続可能な開発目標とは、今ある世界の様々な問題を解決し、「人間がずっと住み続けられる様に開発・発展する」ため、国際連合が定めた 17 の目標で、国際連合に加盟している国と地域が 2030 年までに目指す目標である。国際連合食糧農業機関が認定する正解農業遺産「大崎耕土」を守り、未来に残す取り組みは、農業を開発・発展させるだけでなく、地域の水や森林などの天然資源や生物多様性などを持続可能な方法で利用することに繋がり、持続可能な開発目標の達成に貢献するもの。

主な質疑応答

「居久根」を継承する活動について

約 20,000 戸の屋敷林「居久根」があるが、年々減少傾向である。「居久根」の良さを知ってもらうように、県内外より見学者を呼び込み、移住者体験等を行い、少しで継承出来る様活動している。又居住者がいなくても、家族が時折確認等を行い、家屋を管理する習慣もある。

〈所感〉

5 つの温泉地の魅力を活用した滞在型観光に取組は学ぶところがある。宇奈月温泉と魚津・入善・朝日も含めた広域観光を考えるにあたり参考にすべき点もありました。一方で当該地における廃墟施設の解体問題等は規模が大きいだけに国の補助金だけではとても及ばない点は本当に悩ましいところである。

大崎耕土に関しては、世界農業遺産としての地域の誇りを感じる事が出来た。厳しい環境の中で、その地域にマッチした知恵や工夫をし、「水管理システム」等受け継がれた伝統(400年)や活動は、大変素晴らしいものである。そして 6 次産業化も進めて、さらに付加価値を高める姿勢は、見習いたいと思います。今後何世代も繋げていく伝統な農業、そしてそれに伴い発展した文化や景観など“生きた遺産”としての取組に注目していきたいと思います。



〈備考〉

5月24日（水）

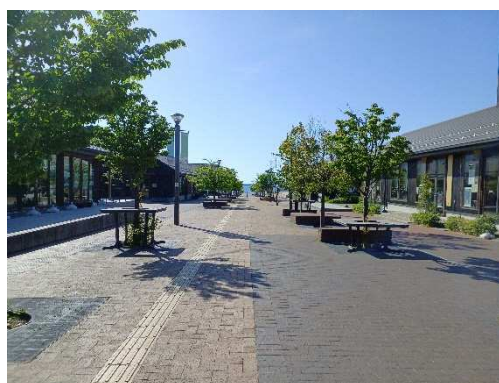
宿泊先：ホテル・エルフェロ 宮城県牡鹿郡女川町2丁目1番地2 TEL0225-98-8703

特長：トレーラーハウス

宿泊棟32棟 レストラン棟 3棟 厨房棟1棟 フロント（管理棟）1棟

宿泊（朝食）6,000円～

※女川で30年以上旅館業を営んできた被災事業者4社が集まり、協働組合という形で2012年開業。JR石巻線女川駅 道の駅おながわも近くにあり、賑わいの起点となる。



5月25日（木）

宿泊先：鳴子観光ホテル 宮城県大崎市鳴子温泉湯元41 TEL0229-83-2333

特長：鳴子温泉郷は、鳴子温泉、東鳴子温泉、川渡温泉、中山平温泉、鬼首温泉で構成されている。源泉数が約370あり、最も古い温泉には開湯千年の歴史あり。※以前、黒部市使節団宿泊先

宿泊（朝食）13,350円～

